

## 项目概况

### 一、基本情况

大熊猫国家公园地处青藏高原东缘、四川盆地向青藏高原过渡的岷山、邛崃山、大小相岭等高山峡谷地带，地理坐标为东经 102° 11' 06" —105° 40' 00"、北纬 28° 51' 03" —33° 12' 50"。总面积 2.20 万平方公里，其中四川省域内 19327 平方公里，陕西省域内 98 平方公里，甘肃省域内 2553 平方公里。

### 二、自然资源概况

#### (一)野生大熊猫及其栖息地

大熊猫国家公园内有野生大熊猫 1340 只，约占全国野生大熊猫总数的 72.0%；栖息地面积 1.50 万平方公里，占全国大熊猫栖息地面积的 58.5% (数据来源：第四次全国大熊猫调查结果)。由于自然隔离和人为干扰，大熊猫栖息地被分割为 13 个相对独立的斑块，野生大熊猫也相应被隔离为 13 个局域种群，其中 6 个种群数量小于 30 只。

表 1 大熊猫种群和栖息地情况表

序号	局域种群	涉及县区	数量(只)	栖息地面积(km <sup>2</sup> )
	合计		1340	15017.60
1	秦岭 F	宁强、武都、青川	4	125.41
2	岷山 G	文县、九寨沟、平武、青川	228	2134.33
3	岷山 J	九寨沟、平武、松潘	162	1565.15
4	岷山 K	北川、茂县、平武、松潘	340	2920.85
5	岷山 L	安州区、北川、都江堰、茂县、绵竹、彭州、什邡、汶川	35	1182.34
6	邛崃山 A	汶川	87	689.68
7	邛崃山 B	宝兴、崇州、大邑、都江堰、芦山、汶川	224	2308.36
8	邛崃山 C	宝兴、天全	180	2225.87
9	邛崃山 D	天全、荥经	28	539.14
10	大相岭 A	荥经	4	142.67
11	大相岭 B	洪雅、荥经	26	799.73
12	小相岭 A	石棉	21	293.19
13	小相岭 B	石棉	1	90.89

## (二) 自然资源

地貌气候复杂多样。大熊猫国家公园位于我国第一级阶梯与第二级阶梯分界线、青藏高原东缘向四川盆地的过渡地带，地形复杂，山高谷深，水系发达。大熊猫国家公园最低处 592 米、最高处 6250 米，相对高差 1000 米以上的深谷众多。大熊猫主要分布于海拔 1500~3000 米的区域。河流水系属长江流域的嘉陵江、岷江、沱江 3 个水系，是全球公认的地貌最复杂地区之一，同时也是自然灾害频发区。

大熊猫国家公园地处大陆性北亚热带向暖温带过渡的季风气候区内，湿润多雨，气候类型复杂多样。随着海拔的升高，依次从河谷亚热带湿润气候，经暖温带湿润气候过渡到温带半湿润和高寒湿润气候。全年降水量约 500~1200 毫米，分布不均，西南区域多于东北区域，山区多于河谷，并随海拔升高而增加。

生态系统带谱完整。大熊猫国家公园拥有横断山高山峡谷地带几乎所有生态系统类型，以森林生态系统为主，森林覆盖率 68.4%，植被基带属于亚热带常绿阔叶林区、川东盆地及西南山地常绿阔叶林地带。随着海拔升高依次形成山地常绿和落叶阔叶混交林、亚高山针叶林、高山草甸等多种植被类型，垂直分布特征明显；草原生态系统占比较少，多为高山灌丛草甸草原，分布于海拔 3400 米以上区域；湿地生态系统占比极少，多为河流、湖泊、坑塘水面和内陆滩涂；海拔 4500 米以上区域还有少量永久冻土、雪山和冰川。

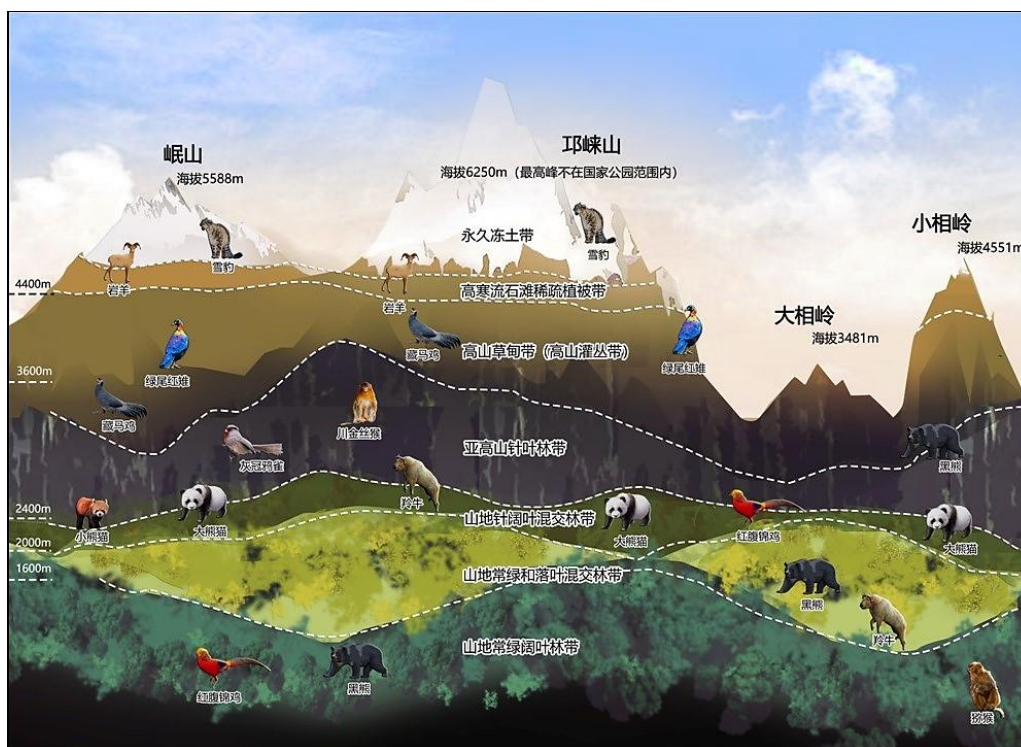


图 1 山地垂直自然生态带示意图

野生动植物资源丰富。大熊猫国家公园生物多样性极为丰富，珍稀和特有动物种类较多，动物地理区划上属东洋界和古北界西南区盆地西缘高山深谷地带。已记录脊椎动物 5 纲 37 目 132 科 870 种，昆虫 23 目 188 科 2116 种，其中国家重点保护野生动物 167 种，中国特有种 149 种。

表 2 大熊猫国家公园野生动物情况统计表

纲	目	科	种	国家重点保护种		特有种	
				一级	二级		
脊椎动物	鱼纲	4	8	36	1	5	22
	两栖纲	2	9	65	0	10	38
	爬行纲	2	11	58	0	3	21
	鸟纲	21	76	527	21	91	32
	哺乳纲	8	28	184	12	18	36
	小计	37	132	870	34	127	149
节肢动物	昆虫纲	23	188	2116	0	5	0
合计		60	320	2986	34	132	149

大熊猫国家公园珍稀和特有植物种类众多，植被垂直带谱明显，呈现完整的群落结构。已记录有高等植物 326 科 1532 属 7127 种，其中国家重点保护野生植物 150 种，中国特有种 2189 种。

表 3 大熊猫国家公园野生植物情况统计表

门	科	属	种	国家重点保护种		特有种
				一级	二级	
苔藓植物门	87	216	553	0	2	26
蕨类植物门	47	107	483	1	7	98
裸子植物门	7	21	71	4	9	40
被子植物门	185	1188	6020	4	123	2025
合计	326	1532	7127	9	141	2189

(三) 社会经济状况

土地权属和类型。大熊猫国家公园内国有土地面积 1.65 万平方公里，占总面积的 75.0%；集体土地面积 5490 平方公里，占总面积的 25.0%[数据来源：第三次全国国土调查数据。]。土地利用类型以林地为主，其他土地利用类型占比较少。

表 4 大熊猫国家公园土地利用现状表

土地类型	面积 (km <sup>2</sup> )				比例 (%)
	合计	四川	陕西	甘肃	
合计	21978.44	19327.77	97.72	2552.95	100.00
湿地	4.00	3.04	0.00	0.96	0.02
耕地	47.99	19.95	0.35	27.70	0.22
园地	53.33	32.69	0.02	20.62	0.24
林地	18633.65	16055.45	96.63	2481.57	84.78
草地	1430.59	1426.43	0.04	4.12	6.51
城镇工矿用地	24.78	21.77	0.06	2.96	0.11
交通运输用地	24.31	21.17	0.03	3.10	0.11
水域及水利设施用地	233.52	221.20	0.58	11.73	1.06
其他土地	1526.27	1526.07	0.00	0.20	6.94

经济社会发展。大熊猫国家公园所在地产业结构以农业和资源开发型产业为主。社区居民经济来源主要为传统种植养殖，经济收入低于国家公园外和全国平均水平。体制试点前，矿山开采、水力发电等资源开发型产业是大熊猫国家公园内大部分地方财政收入的主要来源。

民族状况和人口数量。大熊猫国家公园内人口密度较低，居住较为分散，涉及 122 个乡(镇)，户籍人口 6.74 万人，乡村人口比重大，少数民族人口多，有藏族、羌族、彝族等 19 个少数民族。民族文化和宗教信仰多元共融，其中川北薶草锣鼓、羌笛演奏及制作技艺、南坪曲子、羌年、都江堰放水节等入选国家级

非物质文化遗产名录。

#### (四) 基础设施

交通设施。穿越大熊猫国家公园的主要交通干线有西成铁路、成兰铁路、兰渝铁路和 G5 雅西、G4218 雅康、G75 兰海高速公路以及普通国省道。在建的交通干线穿越国家公园的有绵九高速公路、川藏铁路、都四山地轨道、国道 351 夹金山隧道项目。

通信电力设施。现有 18 条输电线路穿越大熊猫国家公园。保护管理机构通讯条件较好，供电已基本接入市政管网，有通讯基站 339 个，但大熊猫国家公园内信号衰减迅速，电力保障覆盖面积较少。

水利设施。大熊猫国家公园内现有水利设施 32 处，其中水库 12 座，总库容 1.67 亿立方米。

科普游憩设施。大熊猫国家公园内现有游客服务接待设施 12 处、自然教育(宣教)场所/基地 21 处、自然科普展示场馆 11 处、自然学校(自然课堂)4 处，游览道路(含游步道)约 90 公里，国家公园设立前已建成的游览用索道 6 条。

保护管理设施。现有管护用房 189 处、野外研究中心(基地)13 处、野生动物救护中心 4 处，巡护线路总长超过 2.30 万公里，已基本完成勘界立标，设置了界碑、界桩和标识标牌。

#### (五) 保护科学研究

国家和三省开展大熊猫保护、抢救与繁育的科研机构较多。体制试点以来，以中国大熊猫保护研究中心、四川省大熊猫科学研究院、成都大熊猫繁育研究基地等为主的科研机构在大熊猫保护方面开展国家级、省部级等科研项目 200 余项，主要集中在大熊猫栖息地恢复及调查监测、生态廊道建设、圈养大熊猫野化培训、人工繁育技术和疾病防控等方向，发表论文 200 多篇；获得授权国家专利 60 余项；发布标准 7 项；获得“梁希林业科学技术奖”一等奖等省部级奖励 7 项。

### 三、总体要求

#### (一) 指导思想

以总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和全国生态环境保护大会精神，认真践行总书记生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持生态保护

第一、国家代表性、全民公益性，以保护大熊猫野生种群为核心，以保护自然生态系统原真性、完整性为主线，正确处理高水平保护与高质量发展的关系，实现大熊猫种群稳定繁衍和世界生物多样性热点区的有效保护，提供更多的优质生态产品，促进人与自然和谐共生永续发展，为建设美丽中国作出贡献。

## （二）规划原则

保护第一、永续发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持把生态保护放在第一位。大熊猫国家公园实行最严格的保护制度，为大熊猫及其他生物的生存繁衍保留良好的生态空间，为子孙后代留下最珍贵的自然遗产。

创新机制、有效管控。构建跨区域统一规范高效的管理机构，形成权属清晰的资源管理体制。科学划定管控分区，健全法律法规和政策体系，强化资源环境监测，严格用途管制和监督管理，实行差别化管控，实现对自然资源保护和利用的有效管控。

统筹协调、和谐共生。统筹山水林田湖草沙系统保护、合理利用，充分衔接经济社会发展规划和国土空间规划，强化生态保护与民生改善有机结合，提升社区居民幸福感获得感，推动大熊猫国家公园建设与当地经济社会发展相协调，实现人与自然和谐共生、共同发展。

政府主导、多方参与。发挥政府在大熊猫国家公园建设中的主导作用，有效整合现有资金渠道，保障国家公园的公益属性和公共服务功能。坚持开放合作理念，积极引导当地居民、社会组织、国际社会参与，形成全社会共建共管共享新模式。

## （三）规划目标

本次规划基准年为2023年，规划期限为2024—2030年。

总体目标：以大熊猫野生种群及其栖息地保护为核心，加强大熊猫国家公园自然生态系统的原真性、完整性保护，推动形成生态保护与经济社会协调发展的新格局，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

旗舰物种保护示范区。全方位多层次保护体系基本建立，大熊猫栖息地适宜性和连通性显著增强，大熊猫野生种群和珍稀物种保护成效显著，大熊猫国家公园成为全球旗舰物种保护示范区。

生态价值实现先行区。归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权

制度逐步建立，资源供给、环境调节等生态系统服务功能有效发挥，原住民参与生态保护的利益分享机制和多元化的生态保护补偿机制不断完善，大熊猫国家公园成为生态文明体制创新、生态价值实现的先行区。

世界生态教育展示样板区。全民参与大熊猫保护的渠道持续拓宽，国际交流合作不断深化，生态体验、自然教育的全球影响力显著增强，绿色发展方式和生活方式深入人心，以大熊猫为主要特色的生态文化逐步形成，大熊猫国家公园成为世界生态教育和生态展示样板区。

人与自然和谐共生示范区。人与自然和谐共生的大熊猫国家公园治理新方法与新模式逐步成型，生态保护与经济社会协调发展的新局面基本实现，中国特色的国家公园理念深入人心，大熊猫国家公园成为人与自然和谐共处示范区。

#### （四）规划内容

大熊猫国家公园专项规划体系包括 6 方面的专项规划：

（1）空间管控与利用专项规划：作为大熊猫国家公园内其他专项规划的前置，将对国家公园内其他专项规划提供空间上的约束和指引；

（2）保护管理能力建设规划：全面统筹园区保护管理能力建设，优化整合现有资源，确保园区内全域生态保护、公共服务、社区协调等各方面任务高质量完成；

（3）生态保护与修复专项规划：按照山水林田湖草一体化保护和系统修复的要求，开展重点区域生态系统保护修复。

（4）濒危物种抢救性保护专项规划：评估濒危物种野生种群动态、栖息地状况、保护现状及致危因素等，对各濒危物种进行系统性统筹保护。

（5）科学研究专项规划：通过创新筹资方式、创新管理体制、完善优化科技创新生态，整合现有科研力量，打造高水平科研平台。

（6）自然教育与生态体验专项规划：整合现有自然教育与生态体验资源，依托国家公园内外公共服务设施，打造精品体验线路，指导各片区开发方向与建设规模，构建全域自然教育与生态体验空间体系，最终实现自然教育与生态体验良性发展。

## 第一包 空间管控与利用专项规划

### 一、编制意义

空间管控与利用专项规划是对大熊猫国家公园内国土资源进行统筹管控的专项规划。本规划将综合考虑国家公园内生态安全格局、资源禀赋、社区分布、基础设施及行政边界等客观条件，衔接与大熊猫国家公园存在空间联系的其他规划，对国家公园实现生态保护、科学研究、科普宣教、游憩体验、社区发展等基本功能进行科学布局，从空间上统筹实施范围管制。通过合理化的空间布局，充分保障生态安全，规避无组织重复建设，以最小化的人为干扰强度，实现最大化公共服务价值，带动社区高质量发展。

空间管控与利用专项规划是大熊猫国家公园内其他专项规划的前置，将对国家公园内其他专项规划提供空间上的约束和指引。

### 二、主要编制内容

#### (一) 现状及规划衔接分析

基于大熊猫国家公园内生态安全格局、资源禀赋、社区分布、基础设施及行政边界等客观条件，衔接生态红线管控、基本农田管控、基本草原管控、线性工程规划等其他相关空间管控规划，综合分析国家公园各区域保护管理现状、基础条件、资源缺口等。

#### (二) 总体布局

依据国家公园各区域保护管理现状、基础条件、资源缺口等分析结论，划定大熊猫国家公园总体生态空间格局。综合自然地理边界(以山系、流域为主)和行政边界划定片区、廊带、中心、节点等空间单元，明确各空间单元的主要保护与建设方向。

#### (三) 空间体系规划

空间体系按功能划分为生态空间、管护空间、科研空间及体验空间。各类空间体系依据其对应的功能实现价值、基础条件、资源缺口等进行分类布局。

生态空间按自然地理边界划分，其间不进行资源开发利用，根据各空间单元生物多样性、自然生态环境及主要保护对象的情况，针对性实施保育、生态修复、



栖息地连通、濒危物种抢救性保护等保护措施。

管护空间按行政边界结合自然地理边界实施网格化划分，结合现有保护站点及巡护路网，主要对管护站点、巡护道路、救护站等管护设施进行布局，并对管护职责范围进行明确。

科研空间主要依据科研价值空间分布以及现有科研条件及科研缺口，针对性布局科研基地、大样地、野外观测站等科研设施。

体验空间主要依据生态景观及自然教育资源，结合基础设施条件、社区分布进行统筹规划布局。

### ★三、成果要求

成果名称：《大熊猫国家公园空间管控与利用专项规划》，提交规划报告审定稿电子稿 1 套、纸质稿 200 套（含图册）。

### ★四、商务要求

1. 服务期限：自签订合同之日起 120 天
2. 服务地点：大熊猫国家公园所涉行政区
3. 付款方式：合同签订后 15 个工作日支付合同价款费用 30%作为预付款；提交规划报告送审稿后 15 日内，支付合同费用 50%；完成规划报告最终稿，支付剩余全部价款。
4. 验收标准：成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求，按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）的要求进行验收。
5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款，待采购人与成交供应商签订合同时，由双方协商订立。
6. 违约责任：1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定，保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

注：本章“★”标注为实质性技术要求。

## 第二包 保护管理能力建设规划

### 一、编制意义

大熊猫国家公园涉及四川、陕西和甘肃 3 省原有自然保护地 73 个，不同片区由于自然条件、原保护地能力以及社会发展水平等因素，基础设施建设、人才队伍等方面存在明显差异。本规划立足于大熊猫国家公园全域，全面统筹园区保护管理能力建设，优化整合现有资源，补足部分片区能力缺口，构建整体均衡、局部特化的保护管理网络框架，以实现国家公园各个片区保护管理能力稳步提升，确保园区内全域生态保护、公共服务、社区协调等各方面任务高质量完成。

### 二、主要编制内容

#### (一) 保护管理站点设置

依据空间管控与利用规划设置的管护网格，结合现有站点设施，科学布局保护管理站、管理点，并根据空间管控与利用规划中明确的生态空间、科研空间、体验空间等，统筹考虑科研监测、科普宣教、游憩体验、防灾减灾、应急救援以及社区共建共管等功能实现需求，根据实际情况进行标准化升级改造或设施完善，配套水、电、通讯等基础设施。

#### (二) 保护管理路网布局

在现有园区内现有道路网的基础上构建保护管理道路网络，以修缮、维护、加固等方式，确保道路通畅，以实现防火、巡护、监测设备维护、修复区养护等功能。对于保护管理无法覆盖的区域，考虑新增适当的交通设施(步道、直升机场等)。

#### (三) 人才队伍建设

根据园区内完成保护管理、公共服务、科学研究、自然教育、社区协调以及应急响应等基本功能的需求，制定人才队伍建设计划。梳理各片区现有的人才队伍基本情况及相关政策，研究制定全域统一的人才政策，建立完善的人才引进、培养和激励机制，全面推动大熊猫国家公园人才队伍高质量建设。

#### (四) 保障设施建设

按照科学布局的保护管理站、管理点和巡护道路、巡护样线，科学配置保护

管理站(点)设施设备和巡护车辆及装备,防火车辆及防火设施设备。提升保障能力和水平。

### **★三、成果要求**

成果名称:《大熊猫国家公园保护管理能力建设规划》,提交规划报告审定稿电子稿1套、纸质稿200套(含图册)。

### **★四、商务要求**

1. 服务期限:自签订合同之日起120天
2. 服务地点:大熊猫国家公园所涉行政区
3. 付款方式:合同签订后15个工作日支付合同价款费用30%作为预付款;提交规划报告送审稿后15日内,支付合同费用50%;完成规划报告最终稿,支付剩余全部价款。
4. 验收标准:成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求,按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)的要求进行验收。
5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款,待采购人与成交供应商签订合同时,由双方协商订立。
6. 违约责任:1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定,保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害,包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等,乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

**注:本章“★”标注为实质性技术要求。**

## 第三包 生态保护与修复专项规划

### 一、编制意义

大熊猫国家公园地处岷山、邛崃山、大相岭和小相岭核心区域，是我国野生大熊猫繁衍生息的核心分布区域。该区域是世界范围内地形地貌最为复杂、气候垂直分带最为明显的地区之一，孕育了全球范围内最为典型、保存最为完好的生物多样性，具有全球意义的保护价值。该区域位于青藏高原生态屏障、川滇生态屏障之间，地处长江上游生态屏障核心区域，对构建“两屏三带”生态安全战略格局具有十分重要的战略意义。

生态保护与修复是大熊猫国家公园最核心的功能，编制生态保护与修复专项规划，旨在加强代表性生态系统和以大熊猫为代表的珍稀物种及其栖息地的全方位保护，着力提升濒危物种野生种群数量和栖息地质量。按照山水林田湖草一体化保护和系统修复的要求，开展重点区域生态系统保护修复。保护自然景观遗迹，完善防灾救灾体系，切实保障生物安全、生态安全和公共安全，促进人与自然和谐共生。

### 二、主要编制内容

#### (一) 野生大熊猫小种群复壮规划

##### (1) 野生大熊猫小种群保护

制定实时监测计划，结合野外监测网络和人工智能技术，构建大熊猫种群监测体系。

明确并完善大熊猫野化训练及放归技术体系。依托现有相关场地设施，合理布局大熊猫野化训练及放归基地，完善科研、监测及基础设施。

收集并掌握野生大熊猫个体遗传多样性信息，建立野生大熊猫遗传档案，推动大熊猫的精细化管理。

##### (2) 关键生态廊道建设

使用 MAXENT 模型计算廊道分布情况，确定廊道边界。

从重要性、迫切性及难易程度三个方面入手，评估廊道建设优先级别。

根据廊道范围划定及优先级评价结果，明确廊道内管控要求、各类基础设施

建设数量与布局、植被保育与恢复面积与范围、管理能力建设方案、监测及信息化建设方案等。

### (3) 栖息地修复

采用现有数据提取→斑块修订→现场核查→反馈校核的技术路线，对受损栖息地进行摸底清查，划分连片人工纯林、矿山、宜林荒山、小水电、灾损地等不同受损类别。

基于受损栖息地的空间位置、对于大熊猫国家公园生态完整性的重要程度、生态脆弱性程度等指标，对受损栖息地恢复优先级进行评估。

根据不同受损栖息地类型，针对性制定各类受损栖息地修复目标、修复措施、技术要求等内容。根据受损栖息地修复优先级评估结果，规划大熊猫国家公园内栖息地修复框架体系，明确修复范围及面积、修复项目及时序、工程量、投资概算等。

## (二) 野生动植物资源保护规划

### (1) 生物多样性监测

结合天空地一体化监测体系规划相关内容，制定监测计划，基于大熊猫国家公园省局—分局—保护站(点)监管体系，施行监测区域网格化布局(样线、样方及监测设备等)并落图，明确监测内容与技术方法，建立本底档案和数据库。

### (2) 珍稀濒危野生动植物保护体系

依托生物多样性监测数据，构建关键物种本底和遗传信息库，推动关键物种的精细化管理。依托中国大熊猫保护研究中心、成都大熊猫繁育研究基地及现有救护站、动物园等机构，完善野生动物“中心→站→点”救护体系，明确布局。加强圈养种群谱系管理，提高种群质量。建立“人工种群→野化训练→放归复壮野生种群”机制，复壮野生种群。在关键植物原生地建立种质资源保存基地，完善关键物种种质资源库和实验平台。依托植物园，开展关键植物迁地保护、扩繁和野外回归。

## (三) 山水林田湖草生态系统统筹保护修复规划

### (1) 重点区域划分

以流域为单元划分重点区域。在重点区域内基于国土资源第三次调查数据、林地一张图数据，对流域生态系统结构、功能、景观生态学指标进行分析，对于

生态系统受损退化地块、受损岸线、减水河段等进行识别。

(2) “一区一策”保护修复方案

针对各重点区域实际情况，规划区域山水林田湖草生态系统综合保护修复方案。

(四) 防灾减灾体系规划

基于网格化管理单元，规划森林防火体系、自然灾害防控体系、疫源疫病防控体系、林业有害生物防控体系，并对其中的重要设施及节点进行科学合理布局。

**★三、成果要求**

成果名称：《大熊猫国家公园生态保护与修复专项规划》，提交规划报告审定稿电子稿 1 套、纸质稿 120 套（含图册）。

**★四、商务要求**

1. 服务期限：自签订合同之日起 120 天
2. 服务地点：大熊猫国家公园所涉行政区
3. 付款方式：合同签订后 15 个工作日支付合同价款费用 30%作为预付款；提交规划报告送审稿后 15 日内，支付合同费用 50%；完成规划报告最终稿，支付剩余全部价款。
4. 验收标准：成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求，按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）的要求进行验收。
5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款，待采购人与成交供应商签订合同时，由双方协商订立。
6. 违约责任：1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定，保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

**注：本章“★”标注为实质性技术要求。**

## 第四包 濒危物种抢救性保护专项规划

### 一、编制意义

目前，受自然隔离和人为干扰等因素的影响，大熊猫栖息地破碎化仍是种群发展面临的主要问题，被隔离的 13 个局域种群中数量小于 30 只的有 6 个，部分局域种群仍有灭绝风险。加之受自然灾害和全球气候变化影响，栖息地破碎化程度趋势明显。同时，林麝、豺等具有关键生态功能的珍稀物种，数十年内在国家公园内部分区域种群数量显著下降，局域种群面临灭绝风险。加之国家公园已 10 余年未开展全面本底调查，历经汶川、等多次重大自然灾害后，园区内濒危物种种群状况、自然生态状况、经济社会发展状况等相关基础数据急需更新。

因此，亟待编制濒危物种抢救性保护专项规划，摸清各濒危物种野生种群动态、栖息地状况、保护现状及致危因素等；根据不同濒危物种的实时状况，针对性进行抢救性措施体系规划；结合现有相关设施，对涉及到人工繁育、种质资源保护、野化训练及放归、应急救护、疫病防控等场地和设施进行科学布局，以对各濒危物种进行系统性统筹保护，避免单一物种挤占其他濒危物种生态位等失衡状态，最大限度保护园内生物多样性完整，维持生态系统稳定。

### 二、主要编制内容

#### (一) 濒危野生植物抢救性规划

##### (1) 摸底调查与监测

对园区内各类濒危野生植物进行摸底调查，明确各类濒危野生植物分布范围、生长状况、干扰因素等。依托园区内“天空地”一体化监测系统，对濒危野生植物种群进行持续监测和病虫害预警。

##### (2) 就地保护

针对各濒危野生植物，根据资源调查结果，划定就地保护范围，制定管理办法，开展持续监测和管护，建立档案，并根据需要对生境条件进行适度改善。

##### (3) 迁地保护

规划布局珍稀濒危植物园、极小种群植物园、种质资源库，通过植株活体引种、种子或植物器官组织保存进行迁地保护。

#### (4) 种苗繁育及野外回归

规划布局濒危植物种苗人工繁育基地，在不破坏生态系统原真性和完整性的前提下，将人工繁育成功的种苗在原生境或适宜生境实施野外回归，并进行持续监测。

### (二) 濒危野生动物抢救性规划

#### (1) 摸底调查与监测

对园区内各类濒危野生动物进行摸底调查，明确各类濒危野生动物分布范围、种群动态、栖息地现状、致危因素等。依托园区内“天空地”一体化监测系统，对濒危野生动物种群动态、栖息地等进行持续监测。

#### (2) 栖息地保护及连通

根据调查情况，对各类濒危野生动物受损栖息地实施生态修复，对于破碎化程度较高的栖息地，可根据实际情况开展栖息地连通措施。

#### (3) 人工繁育与野化放归

对于部分濒危野生动物，积极采用“人工种群→野化训练→放归”手段复壮濒危野生种群。结合现有相关设施，合理布局各类濒危野生动物人工繁育基地和野化训练、放归基地。针对放归个体进行持续监测。

#### (4) 动物救护

结合现有相关设施，建立野生动物救护体系，合理布局“救护中心→救护站→救护点”，制定各级别救护节点建设及物资配备标准。

### (三) 濒危物种抢救性保护信息化管理

结合“天空地”一体化监测系统，建立濒危物种信息中心，对各类濒危物种进行信息化管理。

## ★三、成果要求

成果名称：《大熊猫国家公园濒危物种抢救性保护专项规划》，提交规划报告审定稿电子稿 1 套、纸质稿 120 套（含图册）。

## ★四、商务要求

1. 服务期限：自签订合同之日起 120 天
2. 服务地点：大熊猫国家公园所涉行政区
3. 付款方式：合同签订后 15 个工作日支付合同价款费用 30%作为预付款；



提交规划报告送审稿后 15 日内，支付合同费用 50%；完成规划报告最终稿，支付剩余全部价款。

4. 验收标准：成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求，按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）的要求进行验收。

5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款，待采购人与成交供应商签订合同时，由双方协商订立。

6. 违约责任：1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定，保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

**注：本章“★”标注为实质性技术要求。**

## 第五包 科学研究专项规划

### 一、编制意义

目前，大熊猫国家公园范围内已有科研力量仍显薄弱，总体科研支撑、驱动和引领作用还不够强；支撑平台因缺乏顶层设计，规范性差，管理不到位，使用率不高；管理体制不健全，科研经费投入不足，激励机制缺失，科研人员积极性不高，重大科研成果极少，尚不能满足高质量建设大熊猫国家公园的需求。

本规划旨在通过创新筹资方式、创新管理体制、完善优化科技创新生态，以整合现有科研力量，引进科研人才，打造高水平科研平台，引领科研热点方向。

### 二、主要编制内容

#### (一) 重点科研方向规划

##### (1) 种群动态与响应机制

研发大熊猫监测新技术，开展大熊猫及其伴生物种演化和时空分布格局研究，揭示物种生物学习性；摸清种群现状，识别关键影响因素，阐明种群生存机制，预测种群演化趋势，评估种群健康状况。

##### (2) 栖息地原真性与完整性维持

开展大熊猫等珍稀物种原生栖息生态系统结构组成、分布格局、功能特征及生态过程研究，揭示生物多样性形成与维持机制；开展受损生态系统修复、生物多样性保护等技术模式研发；利用关键物种和配套技术提高生物多样性，减少生态系统的脆弱性、提高生态系统的自我恢复能力，促进生物多样和生态系统各项服务功能和谐共生。

##### (3) 遗传多样性与生物安全防控

开展野生生物种质资源保存、圈养大熊猫种群质量和繁育技术、大熊猫遗传资源保护与开发利用技术研究，完善优化廊道构建、大熊猫等濒危野生动物野化训练与放归技术，支撑野生小种群复壮。开展外来物种、野生动物疫源溯源、传播扩散机制、致病机理和免疫应答机制研究，研发诊疗关键技术、疫苗与药物等，维系野生动物生物安全。

##### (4) 社会科学与国家公园管理

系统梳理研究大熊猫国家公园行政法规、体制机制以及经营管理模式，分析评价中央直接管理、中央地方共同管理和地方管理 3 种模式的成效、适宜性和可持续性，探索适合我国国情、符合国家公园建设需要的管理体制、运营机制和发展模式。

## （二）科研支撑平台建设

### （1）构建大熊猫科研一体化平台

以现有的大熊猫研究机构为主体组建大熊猫科研联盟。设立大熊猫国家公园科研基金整合各研究机构人才资源，打造高水平科研创新团队。结合科技、林草等部门观测研究站规划，合理布局森林生态系统国家定位观测研究站、野外科学观测研究站，布设生物多样性监测大样地，构建野外科研观测网络。完善大熊猫人工繁育、野化培训与放归基地体系。

### （2）加强科研人才队伍建设

建立科研人才发展与保障机制，健全科技人才分类评价体系，完善科技人才保障激励机制。

### （3）推进科研合作交流

推进国内外科研合作交流，举办大熊猫保护、国家公园管理等高端论坛。

## ★三、成果要求

成果名称：《大熊猫国家公园科学研究专项规划》，提交规划报告审定稿电子稿 1 套、纸质稿 200 套（含图册）。

## ★四、商务要求

1. 服务期限：自签订合同之日起 120 天

2. 服务地点：大熊猫国家公园所涉行政区

3. 付款方式：合同签订后 15 个工作日支付合同价款费用 30%作为预付款；提交规划报告送审稿后 15 日内，支付合同费用 50%；完成规划报告最终稿，支付剩余全部价款。

4. 验收标准：成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求，按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）的要求进行验收。

5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款，待采购人与成交供应商签订合

同时，由双方协商订立。

6. 违约责任：1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定，保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

**注：本章“★”标注为实质性技术要求。**

## 第六包 自然教育与生态体验专项规划

### 一、编制意义

自然教育与生态体验是国家公园最为重要的公共服务功能。大熊猫国家公园是最美国土的重要区域，具有典型独特的自然生态系统、世界瞩目的野生动植物物种，还兼具无与伦比的景观文化价值，是开展自然教育与生态体验的绝佳场所。但目前，园内自然教育与生态体验发展尚未成熟，部分原有的开发项目并未充分遵循人与自然协调发展的理念，开发与保护仍然存在矛盾，加之国家公园较多区域经济水平整体较低，基础设施尚不完善，这些都导致大熊猫国家公园内自然教育与生态体验良性发展尚存在较多阻碍。

本规划依据空间管控与利用规划中体验空间的划定，整合现有自然教育与生态体验资源，依托国家公园内外公共服务设施，打造精品体验线路，指导各片区开发方向与建设规模，构建全域自然教育与生态体验空间体系，最终实现自然教育与生态体验良性发展。

### 二、主要编制内容

#### (一) 自然教育规划

##### (1) 自然教育方式

规划设计自然课堂、线上线下自然教育和主题宣讲等多种形式的自然教育方式。

##### (2) 自然教育设施

依据空间管控与利用规划中体验空间的划定，结合各片区自然资源及已有设施，分别规划科普基地、解说中心、户外宣教展示点、自然解说径等多种形式的自然教育场所，配备响应的设施设备。

#### (二) 生态体验规划

##### (1) 生态体验小区及线路

依据空间管控与利用规划中体验空间的划定，结合各片区自然景观及资源特点，规划生态体验小区，明确范围、开发方式及规模，设置生态体验节点。依托生态体验小区内外交通组织条件，规划生态体验线路。

## (2) 基础设施

结合生态体验小区及线路建设，根据需要配套门区系统、道路系统及公共服务系统。

## (三)解说系统

统筹规划自导式、向导式解说体系，标准化建设标牌系统、解说出版物以及智慧解说系统。

## 4、管理能力建设

主要通过专项设计、协同合作、人才队伍建设等方面，提升自然教育与生态体验管理能力。

## ★三、成果要求

成果名称：《大熊猫国家公园自然教育与生态体验专项规划》，提交规划报告审定稿电子稿 1 套、纸质稿 200 套（含图册）。

## ★四、商务要求

1. 服务期限：自签订合同之日起 120 天

2. 服务地点：大熊猫国家公园所涉行政区

3. 付款方式：合同签订后 15 个工作日支付合同价款费用 30%作为预付款；提交规划报告送审稿后 15 日内，支付合同费用 50%；完成规划报告最终稿，支付剩余全部价款。

4. 验收标准：成交供应商与采购人应严格按照相关法律法规的要求和相关技术要求，按照《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》（财库〔2016〕205 号）的要求进行验收。

5. 本磋商文件未明确的其它约定事项或条款，待采购人与成交供应商签订合同时，由双方协商订立。

6. 违约责任：1、甲乙双方必须遵守合同并执行合同中的各项规定，保证合同的正常履行。2、如因乙方工作人员在履行职务过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给甲方造成损失或侵害，包括但不限于甲方本身的财产损失、由此而导致的甲方对任何第三方的法律责任等，乙方对此均应承担全部的赔偿责任。

**注：本章“★”标注为实质性技术要求。**